

■ «КРУГЛЫЙ СТОЛ»

Федерализм в России: угрозы и вызовы

К чему приведёт жёсткая централизация полномочий?

В Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте РБ состоялся «круглый стол» на тему: «Проблемы федеративного развития России». Мероприятие было организовано редакциями двух юридических журналов — «Право и государство: теория и практика» (г. Москва) и «Правовое государство: теория и практика» (г. Уфа). В заседании приняли участие ученые-правоведы и политологи из Института права Башкирского государственного университета, Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте РБ, депутаты Государственного Собрания — Курултая РБ, молодые ученые.

Задая тон дискуссии, профессор Ф. М. Райнов подчеркнул, что федеративные начала государственного устройства России подвергаются в настоящий период серьезным испытаниям. Фундаментальные принципы, которые получили закрепление в Конституции Российской Федерации, в реальной практике государственно-правового строительства не только не получают реального развития, но и деформируются. Это видно по многим направлениям. Дело ученых — беспристрастно анализировать происходящие процессы и выработать обоснованные рекомендации по исправлению положения. В противном случае Россия вновь, в который раз в своей истории может скатиться на путь унитаризма и централизации всего и вся. А это очень опасная и крайне нежелательная перспектива.

Профессор А. И. Бобылев назвал последние «достижения» в

этой сфере — это отмена прямых выборов глав субъектов РФ, несбалансированность финансово-бюджетной и налоговой политики центра в отношениях с субъектами, начавшийся процесс укрупнения регионов, упорные слухи об «отмене» национальных республик, отсутствие четко обоснованных рамок взаимодействия между федеральными и региональными законодателями. Несомненно, что методология «закручивания гаек» и централизации полномочий, взятая на вооружение федеральным центром, во многом объясняется желанием ускорить процесс выходов страны из затянувшегося социально-экономического хаоса и «войны законов», которая пыльным цветом расцвела во времена правления Ельцина. В то же время существует реальная опасность выгнать вместе с водой и ребенка и вместо демократического правового построить жесткое авторитарное государство, которое лишь формально будет считаться федеративным.

Правящая сегодня в России политическая элита, имея большинство в парламенте, отметил депутат Государственного Собрания РБ, профессор З. И. Еникеев, пытается навязать всей стране свою достаточно жесткую модель взаимоотношений между центром и регионами. Это видно по практике свертывания договорных отношений с субъектами. Многие вопросы, которые Республика Башкортостан в последние годы достаточно успешно решала самостоятельно, сегодня отошли в ведение федеральных органов. При этом та же Государственная Дума нередко не считает нужным согласовывать свою законодательную деятельность с региональными парламентами и принимает законы, которые, по Конституции, относятся к совместному ведению, либо вовсе находятся в исключительном ведении субъектов.

Директор Института права БГУ О. В. Полстовалов обратил внимание на отсутствие, в частности, четких юридических гарантий, обеспечивающих финансовую самостоятельность органов местного самоуправления. Местное самоуправление представляется собой важный компонент федеративного устройства России, но без материального наполнения его деятельности оно не в состоянии успешно функционировать и обеспечивать интересы конкретного человека. А если вспомнить, что центр сегодня забирает в федеральную казну до 70 процентов всех собираемых налогов, то говорить о реальном федерализме довольно затруднительно. По крайней мере, это противоречит мировому опыту федерализма.

Участники «круглого стола» были единодушны во мнении, что в России до сих пор не выработана культура федерализма. Мы снова и снова наступаем на одни и те же грабли, пытаемся «построить» громадную по территории и численности населения страну по единому лекалю. Вместе с тем унитаризация губительна и для самой федеральной власти. Вместо раскрытия потенциала регионов, принятия действенных мер по наполнению бюджета и решению острых социальных-экономических проблем многие губернаторы предпочитают снова, как в советские времена, уповать на центр, ожидая финансовых подачек. Перетягивая одеяло на себя, федеральные органы взваливают на себя чрезмерно большой объем полномочий, а следовательно и ответственности за все, что происходит в субъектах.

**Рафик ХАЖИПОВ,
доцент БАГУ.**

■ ТОРГОВЛЯ

В республике станет больше магазинов

В этом году в Башкортостане появится еще около 60 магазинов эконом-класса: «Пятерочка», «Полушка», «Оптмаркет», «Семь копеек», «Монетка», «Магнит».

В них цены на социально значимые товары поддерживаются на более низком уровне, чем в других продуктовых магазинах и на рынках.

В республике уже работает 226 магазинов эконом-класса, в том числе в Уфе — 101, Стерлитамаке — 38, Салавате — 18, Нефтекамске — 13, в Октябрьском и Ишимбае — по десять, в Белебее — семь, в Благовещенске — пять и т. д.

Ляйсан ХАЙРЕТДИНОВА.

Утвержден постановлением Правительства Республики Башкортостан от 9 апреля 2007 года № 84

Отчет

об итогах эмиссии государственных ценных бумаг Республики Башкортостан за 2006 год

1. Объем обязательств Республики Башкортостан, возникших в результате эмиссии государственных ценных бумаг в валюте Российской Федерации:

Вид государственных ценных бумаг	(тыс. рублей)	
	на 1 января 2006 года	2006 года
Облигации Государственного облигационного (внутреннего) займа Республики Башкортостан 2004 года (в форме документарных ценных бумаг на предъявителя) с постоянным купонным доходом (государственный регистрационный номер RU25004BAS)	500000	500000
Облигации Государственного облигационного (внутреннего) займа Республики Башкортостан 2006 года (в форме документарных ценных бумаг на предъявителя) с постоянным купонным доходом (государственный регистрационный номер RU25005BASO)	0	1000000
Объем обязательств Республики Башкортостан, возникших в результате эмиссии государственных ценных бумаг в иностранной валюте:	—	
обязательства Республики Башкортостан, возникших в результате эмиссии государственных ценных бумаг в иностранной валюте, на 1 января 2006 года и 31 декабря 2006 года не имеется.	—	
2. Просроченной задолженности по основной сумме долга и процентным платежам по государственным ценным бумагам Республики Башкортостан на 1 января 2006 года и на 31 декабря 2006 года не имелось.	—	
3. Обязательства по государственным ценным бумагам Республики Башкортостан, подлежащие исполнению после 31 декабря 2006 года:	—	
	(тыс. рублей)	
Государственный регистрационный номер выпуска государственных ценных бумаг Республики Башкортостан	Основной долг	Процентные платежи
RU25004BAS	500000	40000
RU25005BASO	1000000	240000
4. Утвержденные Законом Республики Башкортостан «О бюджете Республики Башкортостан на 2006 год» источники финансирования дефицита бюджета Республики Башкортостан на 2006 год прилагаются.	—	
5. Общий объем размещения и погашения государственных ценных бумаг Республики Башкортостан по номинальной стоимости в 2006 году:	—	
в 2006 году размещено государственных ценных бумаг Республики Башкортостан по номинальной стоимости в объеме 1 млрд. рублей, погашение государственных ценных бумаг Республики Башкортостан в 2006 году не производилось.	—	
6. Объем средств, привлеченных в результате размещения государственных ценных бумаг Республики Башкортостан:	—	
	(тыс. рублей)	
	2005 год	2006 год
	0	1019600
7. Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Башкортостан в 2006 году составил 129588 тыс. рублей, в том числе по:	—	
государственным ценным бумагам — 40000 тыс. рублей;	—	
кредитным соглашениям и договорам — 89588 тыс. рублей.	—	
Объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Башкортостан в 2005 году составил 140953 тыс. рублей, в том числе по:	—	
государственным ценным бумагам — 40000 тыс. рублей;	—	
кредитным соглашениям и договорам — 100953 тыс. рублей.	—	
8. Объем заимствований, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг как источника финансирования дефицита бюджета в 2006 году, и общий размер дефицита бюджета:	—	
объем заимствований, осуществляемых путем выпуска государственных ценных бумаг как источника финансирования дефицита бюджета, в 2006 году составил 1000000 тыс. рублей, бюджет Республики Башкортостан исполнен с профицитом в 8799040 тыс. рублей.	—	
9. В целях совершенствования нормативной правовой базы по вопросам управления государственным долгом Республики Башкортостан в 2006 году утверждены:	—	
Методика оценки платежеспособности бюджета Республики Башкортостан (распоряжение Правительства Республики Башкортостан от 23 августа 2006 года № 812-р), согласно которой определяется достаточность собственных средств бюджета Республики Башкортостан на текущий год для финансирования текущих расходов бюджета, расходов бюджета по погашению действующих долговых обязательств, капитальных расходов бюджета, расходов бюджета на обслуживание и погашение долговых обязательств Республики Башкортостан, возникающих из заимствований, запланированных на текущий год;	—	
Типовые правила конкурсного отбора претендентов на право получения государственных гарантий Республики Башкортостан (постановление Правительства Республики Башкортостан от 20 октября 2006 года № 299), которым были определены условия предоставления государственных гарантий Республики Башкортостан, порядок организации конкурсного отбора претендентов на получение государственных гарантий в целях минимизации рисков по гарантийным обязательствам Республики Башкортостан и предотвращения (снижения) финансовых потерь бюджета Республики Башкортостан при наступлении гарантийных случаев.	—	

Приложение к отчету об итогах эмиссии государственных ценных бумаг Республики Башкортостан за 2006 год

Источники финансирования дефицита бюджета Республики Башкортостан на 2006 год

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателя	(тыс. рублей)	
			Сумма
1	2	3	
1. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	—		
000 01 01 00 00 02 0000 710	Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, указанные в валюте Российской Федерации	1000000,0	
000 02 01 01 00 02 0000 810	Бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации	- 6673,0	
000 05 00 00 00 02 0000 630	Продажа (уменьшение стоимости) акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	2006673,0	
000 08 00 00 00 00 0000 000	Остатки средств бюджетов	752281,0	
2. Источники внешнего финансирования дефицита бюджета	—		
000 02 02 03 00 02 0000 720	Кредиты иностранных коммерческих банков, полученные бюджетами субъектов Российской Федерации	693000,0	
000 03 02 00 00 02 0000 720	Привлечение прочих источников внешнего финансирования дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации	528000,0	
000 02 02 02 00 00 02 0000 820	Кредиты иностранных коммерческих банков, полученные бюджетами субъектов Российской Федерации	- 528000,0	
000 03 02 00 00 02 0000 820	Погашение обязательств за счет прочих источников внешнего финансирования дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации	- 693000,0	
Итого источников финансирования		3752281,0	

Язык газеты — язык народа..

На базе БГУ было проведено социологическое исследование ассоциативных понятий. Группе молодых людей давали для определения самые нейтральные, обычные слова. «Жизнь» ассоциировалась в их сознании с понятиями «деньги», «богатство», «благополучие». Значение слова «счастье» тоже недалеко ушло от этого ассоциативного ряда.

Язык — предмет живой, меняющийся, но если эти изменения происходят достаточно быстро и радикально, различные слои общества просто не находят взаимопонимания, как это сейчас, например, происходит со старшим поколением и юными любителями изъясняться на сленге.

Конечно, нельзя открещиваться от выражений, вошедших в обиход в последние годы. Хотя современным русским языком, представлять, считается русский язык, на котором говорили современники Пушкина.

Нормативным считается слово, если его употребляют повсеместно, в массовом порядке, если оно получило общественное одобрение и признания и если оно закреплено в словаре.

Окончание. Начало на 1-й стр.

Записала Елена ШАРОВА.

■ ЕСТЬ ПРОБЛЕМА

Коронер* оказался неправ!

С 23 по 29 апреля по инициативе ООН начнется Первая Глобальная неделя безопасности дорожного движения

В Лондоне 17 августа 1896 года автомобиль под управлением некоего Артура Эдсела сбил 44-летнего Бриджит Дрисколл — мать двоих детей. Это был первый в мире случай смерти человека вследствие ДТП. По словам свидетелей, автомобиль ехал с «огромной скоростью». Согласно расчету, машина должна была двигаться со скоростью около 9 километров в час, но водитель превысил ее вдвое. Водительский опыт Эдсела насчитывал три недели. При этом он всю дорогу болтал с юной леди, которую зря прокинуть. Безусловно, ему были неизвестны требования безопасности при управлении транспортным средством. Их просто не существовало на тот момент.

Вопрос безопасности дорожного движения с той поры все больше беспокоит мировое сообщество. В период проведения недели пройдут мероприятия на местном, региональном и международном уровнях. И прежде всего среди молодежи — юных пешеходов, пассажиров, велосипедистов, мотоциклистов и начинающих водителей.

Проблема же заключается в том, что основа улично-дорожной сети в стране сформировалась в советский период. Проекты дорожного строительства предусматривали минимальную пропускную способность магистралей: на ширину одной полосы в оба направления. Больше тогда и не требовалось, поскольку основные грузоперевозки осуществлялись по железным дорогам. Кардинальным образом ситуация стала меняться к концу 90-х годов. Сразу же остро проявились недостатки уже сложившейся дорожной инфраструктуры. Теперь типичная картина передвижения по областным и федеральным автодорогам — это колонны большегрузных автомобилей и постоянные попытки их обгона по полосе встречного движения. Что создает идеальные условия для ДТП с тяжкими последствиями.

В городской среде плотность транспортного потока достигла предела пропускной способности уличной сети, а на основных городских магистралях превыси-



А. З. Гильмутдинов.

ется установить еще 28 таких талло.

Психологический портрет современного водителя довольно типичный, хотя, может, несколько условный. Это активная группа наших сограждан, получивших возможность существенно изменить свой уровень жизни. Безусловной мечтой многих был автомобиль. Первой его приобретение стало реальностью. Большинство молодых успешных людей со временем начинают чувствовать себя вне закона, а то и вне закона. Данное явление стало называться правовым нигилизмом. Что подтверждает и анализ оперативной обстановки, который регулярно проводится сотрудниками ГИБДД. Практически любое нарушение становится результатом сознательных действий водителя. И не всегда, к сожалению, история заканчивается «легким испугом».

За минувший год сотрудниками ГИБДД выявлено около двух миллионов административных правонарушений, то есть по тысяче на одного инспектора ДПС. Доля грубых нарушений ПДД, являющихся основной причиной ДТП с тяжкими и особо тяжкими

последствиями, составила по итогам года более двадцати процентов от общего количества административных правонарушений. Судами права управления транспортными средствами лишены почти пятьдесят тысяч водителей.

МВД республики приобрело 277 измерителей скорости, треть из которых — с возможностью видеорегистрации нарушений ПДД, что значительно облегчит правоохранителям возможность изобличать злостных нарушителей. А в ближайшей перспективе можно будет перейти на массовое использование данных технических средств.

В республике накоплен немалый опыт межведомственного взаимодействия в решении вопросов безопасности дорожного движения. Тем не менее в рамках принятой целевой федеральной программы возникает необходимость заинтересованным министерствам и ведомствам республики активнее включиться в ее исполнение. Поэтому особую роль сыграли скорейшее согласование региональной республиканской программы и ее реализация исходя из задач, поставленных Правительством РБ на 2006 — 2012 годы. По существу, это предполагает изменение действующего законодательства, в том числе и Кодекса об административных правонарушениях. В частности, республиканской ГИБДД было предложено вводить современные средства автоматической фиксации правонарушений, технические начисление штрафов и их взимание. Мировая практика подтверждает окупаемость таких масштабных проектов, главная цель которых — постоянный контроль за участниками дорожного движения.

Бесспорно, проект республиканской программы основывается на совершенствовании и развитии практических мер, на-

правленных на повышение уровня защищенности наших сограждан от ДТП. А это невозможно без участия в профилактической работе институтов гражданского общества. Одним из условий общего успеха, безусловно, должна стать пропаганда в средствах массовой информации безопасного поведения на дорогах.

Кроме того, на постоянной основе организована работа комиссий безопасности дорожного движения во всех городах и районах, на заседаниях которых рассматриваются наиболее злободневные вопросы. И здесь хотелось бы подчеркнуть, что решения комиссий обязаны исполнять все органы власти.

3 апреля 2006 года прошло первое заседание комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Республики Башкортостан, на котором был рассмотрен проект республиканской целевой программы «Безопасность дорожного движения» со сроком реализации мероприятий с 2007 по 2009 год. Принято решение: руководителям заинтересованных министерств и ведомств рассмотреть предложения УГИБДД МВД по РБ проектный вариант и внести свои предложения.

...После шестичасового разбирательства первого в истории ДТП со смертельным исходом жюри присяжных постановило, что это была «случайная смерть», и против Эдсела уголовное дело возбуждать не стали. На разбирательстве коронер заявил: «Это никогда не должно больше повториться». Как он ошибался...

Диняр ГИЛЬМУТДИНОВ, начальник УГИБДД МВД по Республике Башкортостан.

* Коронер — в Великобритании специальный судья, выясняющий причины смерти при несчастных случаях.