

■ НАВСТРЕЧУ ДНЮ РЕСПУБЛИКИ

Путь согласия и компромисса

Договорные отношения регионов с центром укрепляют федерацию

Одним из главных политических событий начала осени для нашей республики стало обращение Государственного Собрания РБ к Президенту России с предложением обновления договорных отношений между Российской Федерацией и Республикой Башкортостан. Эта инициатива башкирских законодателей не осталась незамеченной, о ней говорят, ее обсуждают, что вполне понятно: решается дальнейшая судьба республики. Мы обратились за комментарием к ситуации к политологу, проректору Башкирской академии государственной службы и управления при Президенте РБ Сергею Лаврентьеву.

— Сергей Николаевич, пятнадцать лет назад Башкортостан заключил договор с федеральным центром о суверенитете, затем время сместило акценты. Региональные законодательства были приведены в соответствие с федеральным — и отношения регионов с центром, по сути, утратили договорный характер. Более того, в последнее время Владимир Путин начал выстраивать в России жесткую вертикаль власти. И вдруг Башкортостан снова ставит вопрос о необходимости двустороннего договора, что, по мнению наших парламентариев, должно способствовать развитию федерализма в нашей стране. Нет ли тут противоречий?

— Нет. Вряд ли кто из разумных, трезво мыслящих людей возьмет на себя смелость утверждать, что у нас в России окончательно построена демократия. То же самое и с федерализмом. В Конституции записано, что Россия — федеративное государство. Но пока это лишь идеал, цель, стремление построить отношения между субъектом и федеративным центром на условиях, в которых выигрывают обе стороны. Однако процесс становления федерализма, как мне видится, идет в нужном направлении.

За 15 лет со времени установления договорных отношений Башкортостан с федеральным центром многое изменилось. Тогда страна стояла на пороге экономической реформы. Заключая договоры с регионами, центр, видимо, передавал им не столько полномочия, сколько ответственность за результаты грядущей реформы.

— А потом начался процесс согласования и приведения в соответствие региональных и федеральных законов. Это было воспринято многими как не обоснованное покусение на суверенитет, на наши полномо-

чия, а компромисса. К тому же мы стоим на пороге еще одной реформы — муниципальной. Если уже сейчас не усилить регионы, то эта реформа будет завалена.

— Однако чувствуется, что обновление договорных отношений — задача не из простых.

— Конечно. На процесс построения федеративных отношений очень сильное влияние оказывает внешняя среда, то есть доминирующие в обществе политические, мировоззренческие ценности. Их формируют разные факторы, в первую очередь, неравномерность экономического развития регионов, неравнозначность народнохозяйственного комплекса. В до-реформенном прошлом — в советской России федерализм был формальным, поэтому тогда не могло сформироваться полноценное федеративное сознание в обществе. У нас в стране до сих пор принято с недоверием относиться к тем, у кого дела идут лучше. Сегодня пока нельзя говорить, что идеи федерализма принимаются большинством населения. И в этих условиях непонимания таким регионам, как наш, приходится отстаивать возможность новых отношений. За минувшие годы задача упростилась, но, мне кажется, должно пройти еще не меньше 15 лет для того, чтобы процесс федерализации приобрел более-менее завершенную форму.

— Но ведь немало и тех, кому близка идея договорных отношений?

— Это идею поддерживают республики, которые заинтересованы в сохранении своей самобытности, национальных традиций, культуры, языка, для чего им нужны какие-то экономические, административные ресурсы, определяющиеся договором. Наша республика стоит у истоков этого процесса. А соседний Татарстан, судя по сообщениям в прессе, уже завершает работу над подобным договором. Однако не только республики заинтересованы в продвижении договорного процесса. Взять, например, Калининградскую область, Дальний Восток — их геополитическое положение требует особого отношения для становления экономики регионов. Российской Федерации в принципе

не может быть симметричной. Так было всегда. В XIX веке, к примеру, в состав России входили Польша, Финляндия, Хивинское царство. Все они имели разный правовой статус, управлялись по-разному. У руководителей Российской империи хватало мудрости не нивелировать регионы, а дать им возможность сохранять свой колорит и эту разность использовать для усиления страны.

И еще один аргумент в пользу самостоятельности регионов. Путин недавно выступил с инициативой в социальной сфере, дав задание Правительству улучшить состояние дел в здравоохранении, образовании, жилищном строительстве, аграрном секторе. Но и политика Президента Башкортостана нацелена на решение тех же задач. У нас уже в основном завершена газификация села, активно идет развитие аграрного сектора, выполняются солидные программы развития здравоохранения, в том числе по строительству курортов, оснащению современным оборудованием больниц, строятся новые школы. Это происходит не где-нибудь, а в России. Регион, имея определенные полномочия, укрепляет Федерацию. А потому и инициативы руководства нашей республики по продолжению договорных отношений с центром имеют позитивный отклик у населения республики и абсолютного большинства политических сил, которые здесь действуют.

Для такой большой страны, как Россия, не получится успешного развития без выстраивания нормальных федеративных отношений. Имея такие сильные регионы, как Башкортостан, Татарстан и ряд других, можно решать многие жизненно важные проблемы страны в целом. Мы прекрасно знаем, что есть целый ряд регионов, которым требуется помощь. Никогда еще Башкортостан не оставался в стороне, если где-то случалась беда, если кто-то нуждался в поддержке. Именно такие отношения возможны в сильной Федерации. И чем сильнее ее регионы, тем сильнее Россия.



Полномочия есть...

Окончание. Начало на 1-й стр.

Указом Президиума Республики Башкортостан был утвержден и успешно реализуется перечень мероприятий по совершенствованию местного самоуправления. В декабре 2004 года Государственным Собранием — Курултайем — Республики Башкортостан приняты законы Республики Башкортостан «Об изменениях в административно-территориальном устройстве Республики Башкортостан, изменениях границ и преобразованиях муниципальных образований в Республике Башкортостан», «О границах, статусе и административных центрах муниципальных образований в Республике Башкортостан».

— Этими законами по существу создана обновленная административная карта Башкортостана, — отметил Р. И. Байдавлетов.

В республике с 1 января 2006 года будет функционировать 1020 муниципальных образований. В их числе: 943 сельских поселения (37 преобразованы из поссоветов, одно вновь образовано, 32 сельских поселения образованы путем укрупнения существующих, 873 — не претерпели изменений), 14 городских поселений (12 городов районного значения, 2 поссовета), 8 городских округов (города республиканского значения Уфа, Стерлитамак, Салават, Нефтекамск, Октябрьский, Кумертау, Сибай, Агидель), 54 муниципальных района, одно закрытое административно-территориальное образование — городской округ г. Межгорье.

Параллельно с определением территорий муниципальных единиц формирование органов местного самоуправления.

— Эффективность деятельности образованных местных администраций будет зависеть от финансово-экономической базы муниципальных образований. Несмотря на то, что в России конституционно провозглашена финансовая самостоятельность местного самоуправления, на практике без поддержки государства муниципалитеты обойтись пока не могут, — выразил свою озабоченность Р. И. Байдавлетов.

По его мнению, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации распределение налоговых источников между уровнями бюджетов не позволяет обеспечить доходами исполнение полномочий органов местного самоуправления. Он предложил внести изменения и дополнения в Налоговый и Бюджетный кодексы Российской Федерации с целью укрепления финансово-экономической базы муниципальных образований, в том числе путем перераспределения отчислений от федеральных и региональных налогов в пользу местных бюджетов.

После перевода крупнейших организаций республики на налоговый учет в межрегиональные инспекции осложнилось проведение оперативного межбюджетного регулирования в случае образования недоимки или переплаты по налогам. В связи с этим Р. И. Байдавлетов внес в Правительство РФ предложение восстановить налоговый учет крупнейших налогоплательщиков по месту осуществления их деятельности, а также оценивать качество работы налоговых органов по показателям исполнения не только федерального бюджета, но и местных бюджетов.

Кроме того, от имени руководства Башкортостана были предложены изменения в статью 154 Федерального закона № 122 от 22 августа 2004 года, упрощающие процедуру регистрации перехода права собственности на государственное имущество, передаваемое в муниципальную собственность; о разграничении земли на республиканский и муниципальный уровни и другие.

— Цель проводимой реформы — приблизить местное самоуправление к людям, сделать деятельность органов управления прозрачной и подконтрольной обществу. Реформа местного самоуправления должна стать существенным шагом к улучшению жизни россиян, — подчеркнул Премьер-министр Правительства республики Р. И. Байдавлетов.

Пресс-служба Президента Республики Башкортостан.

Татьяна ЗОЛОВА.

■ СТАТИСТИКА

Производство сохраняет тенденцию к росту

Итоги экономического развития Республики Башкортостан в январе-августе 2005 года

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Башкортостану (Башстат), экономическое и социальное развитие Республики Башкортостан за период с января по август текущего года характеризуется следующими показателями.

Анализ результатов деятельности организаций свидетельствует о сохранении в текущем году тенденции роста деловой активности в различных секторах экономики. Индекс промышленного производства крупных и средних организаций с видами деятельности «добыча полезных ископаемых», «обрабатывающие производства», «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» в январе-августе составил 104,9%, в августе — 107,8%.

Добыча полезных ископаемых за этот период составила 99,4% к уровню прошлого года, в том числе в августе — 101,5%. В обрабатывающих производствах индекс с начала года составил 107,4%, за месяц — 110,4%.

В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды индекс составил 103%, обеспеченный ростом выработки электроэнергии и распределения газа.

Более 30% предприятий республики занимаются сельским хозяйством, 24% — представляют сектор промышленного производства (добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды), по 10% — заняты в строительстве, торговле, а также выполняют операции с недвижимым имуществом.

Строительство. На территории республики в январе-августе 2005 года построено 8,4 тыс. квартир общей площадью 762,9 тыс. кв. метров, рост — 5,1%. В расчете на 1000 жителей республики в январе-августе т. г. ввод жилья составил 187 кв. метров общей площади. Наиболее высокое значение этот показатель имеет: среди районов — в Уфимском районе (604 кв. метра), среди городов — в г. Бирске (304 кв. метра).

Из объектов социальной инфраструктуры в августе 2005 года введены в действие общеобразовательные учреждения на 2475 ученических мест в г. Уфе, на 90 мест — в Белорецком районе, на 50 мест — в г. Белорецке и на 40 мест — в Буззянском районе; после реконструкции сдана в эксплуатацию сероводородная лечебница в г. Октябрьском.

Финансы. За 7 месяцев текущего года крупными и средними предприятиями (кроме сельского хозяйства) получено 35,1 млрд. рублей прибыли, что в 1,6 раза больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

Доля убыточных организаций сократилась до 24,7% против 30,5% за январь-июль 2004 года.

В январе-июле 2005 года реальные денежные доходы (денежные доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в среднем на душу населения составили 5607 рублей, начисленная заработная плата — 6354 рубля.

В июле 2005 года денежные доходы по сравнению с соответствующим периодом 2004 года выросли на 14,8% и составили 6689 рублей в среднем на душу населения, начисленная заработная плата — на 9,3% и 6778 рублей.

Рынок труда. В январе-июле 2005 года против соответствующего периода прошлого года среднесписочная численность работников предприятий и организаций сократилась на 2,5% и составила 1 млн. 352,5 тыс. чел. В органах службы занятости на 1 сентября текущего года было зарегистрировано 26,6 тыс. безработных, по сравнению с 1 августа — меньше на 4%. Потребность в работниках, заявленная на начало августа в службах занятости предприятиями республики, по сравнению с 1 июля увеличилась на 3,9% и составила 19,6 тыс. человек.

На 1 сентября 2005 года общая сумма просроченной задолженности по заработной плате на предприятиях составила 198,4 млн. рублей. Из общей суммы просроченной задолженности 125 млн. рублей (63%) приходится на предприятия федеральной формы собственности, среди них ФГУП «Авангард», ФГУП «Кумертауское авиационное производственное предприятие», ФГУП «Управление строительства — 30», ГУП «Салаватский оптико-механический завод».

Вот уже несколько лет нет задолженности по заработной плате в учреждениях бюджетной сферы Республики Башкортостан: в здравоохранении, образовании, сфере культуры и др.

Цены. За январь-август инфляция составила по республике 108,5%, по России — 108,3%. В августе индекс потребительских цен составил 99,95% за счет сезонного снижения цен на продовольственную продукцию на 10%. Индекс потребительских цен на продовольственные товары за месяц составил 99,6%, на непродовольственные товары и платные услуги населению — 100,3%.

Индекс цен производителей промышленных товаров в августе по отношению к июлю составил 105,7%, он сложился под влиянием продолжающегося роста цен на нефть (за месяц — на 11%) и продукты ее переработки (на 20%).

Пресс-служба Президента Республики Башкортостан.

■ ПРОФЕССИОНАЛЫ

Драма под названием «Конкурс»,

или Сага о 30-парном кабеле и распределительном шкафу

В городе Октябрьском состоялся Республиканский конкурс профессионального мастерства работников ОАО «Башинформсвязь», посвященный 75-летию Башкирского управления связи и 100-летию профсоюзного движения.



Ков. А пока все успешно прошли испытание и получили допуск к дальнейшим соревнованиям.

На позиции вышли кабельщики-спайщики. Перед каждым из них кабельные козлы, в тисках которых зажат 30-парный кабель. Задача — соединить концы, закрыть место соединения муфтой и герметично запаять ее с помощью газовой горелки. Специалисту трудно разобраться в хитросплетении разноцветных проводов, но кабельщики-спайщики, хотя и выполняют эту работу далеко не каждый день, с задачей справляются быстро. В жизни от их сноровки напрямую зависит работа телефона у абонента. Напомним, что реально эта работа проводится далеко не в комфортных условиях, а в тесных распределительных колодах, во мраке и сырости, под землей.

Судьи приготовили секундомеры, первые семь человек заняли свои места, согласованно жеребьевке. Вдруг замедлился ход времени в ожиданиях.

Старт! Отточенными, хирургическими движениями мастера надрезают кабель, готовя его к стыковке. У каждого из них свой стиль и технология со-

единения проводов, насадки кембрика, изоляции муфты. Кто-то предварительно прогревает муфту горелкой, кто-то скоблит изоляционное покрытие ножом. Уже через пару минут определились лидеры. За ними ревностно следят остальные участники, стараясь ускорить движения.

Вот кто-то из отстававших уже надел муфту, а тот, кто был впереди, почему-то вдруг начал отставать. Состязания стали принимать драматический оборот... Николай Рябов из команды Бирского МУЭС постарше и поопытнее большинства участников. Он обошел соперников, применив сварку сквозь обмотку стеклоткани, соединив за один проход сразу две операции: сварку и формовку. Николай демонстративно сидел, поглядывая по сторонам: видимо, был уверен в том, что муфта у него обработана идеально, и минут 10 ждал, пока другие закончат работу. Но, когда жюри начало визуально определять качество соединения, на его муфте обнаружили изъязвление от прогара. На гидроизоляцию это не повлияло, но несколько баллов конкурсант лишился, в результате заняв только третье место!



Отмечу, что плохая гидроизоляция — это полностью выработывало всю работу — была выявлена только у двоих участников из четырнадцати.

На другом участке полигон состязались электромонтеры. Их действия имитировали процедуру установки телефо-

на по наряду. Они выполняли кроссировку в распределительном шкафу и, взобравшись на опору, при помощи напарника подключали к воздушной линии связи абонентскую линию. Затем, проложив настенную проводку, устанавливали связь. Все это фиксировалось беспристрастным судьей с секундомером. Причем судейская коллегия особо пристально следила за выполнением правил охраны труда.

И вот, наконец, огласили фамилии победителей и призеров. Кабельщики-спайщики: 1. Айнура Рахимов (Туймазинский МУЭС), 2. Рамиль Фаррахов (Октябрьский ГУС), 3. Николай Рябов (Бирский МУЭС). Электромонтеры линейных сооружений: 1. Ильнура Валеев (Белорецкий МУЭС), 2. Дмитрий Кустиков (Октябрьский ГУС), 3. Евгений Бархатов (Стерлитамакский МУЭС).

Были определены самый молодой профессионал и ветеран: среди кабельщиков — А. Рахимов и Н. Рябов, среди

электромонтеров — Д. Кустиков и Н. Марков.

Приз «За волю к победе» достался электромонтеру Эрнесту Исхакову и кабельщику Флариту Миннегарееву.

Победители получили дипломы и солидные денежные премии, а все участники конкурса — сертификаты.

Конкурс выявил как сильные, так и слабые стороны подготовки мастеров. Неожиданным оказался и список победителей. Ожидало, что уфимцы окажутся среди призеров, но мастера с периферии показали более серьезную подготовку.

Самых высоких похвал заслуживает организация конкурса. Принимающая сторона во главе с директором Октябрьского ГУС Александром Ивановым Бельевым сделала все, чтобы конкурс прошел успешно. А учебный центр, где проходили состязания, — для всех науки.

Кир РУНОВ. НА СНИМКАХ: эпизоды конкурса. PR



Фото Рината СОХИНА.